



LA CONVENTION POUR LA PRÉVENTION ET LA RÉPRESSION DU CRIME DE GÉNOCIDE, 1948-2018

Appel : Ratification universelle 2018

À PROPOS DE LA CONVENTION SUR LE GÉNOCIDE

Qu'est-ce que la Convention sur le génocide ?

La Convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Convention sur le génocide) est un instrument de droit international qui a pour la première fois codifié le crime de génocide. Dans son préambule, il est reconnu qu'« à toutes les périodes de l'histoire, le génocide a infligé de grandes pertes à l'humanité », et que la coopération internationale est nécessaire pour « libérer l'humanité d'un fléau aussi odieux ».

DATE D'ADOPTION : 9 décembre 1948

DATE D'ENTRÉE EN VIGUEUR : 12 janvier 1951

NOMBRE D'ÉTATS PARTIES : 149 États¹

D'après la Convention, le génocide est un crime qui peut se produire aussi bien en temps de guerre qu'en temps de paix. La définition contenue à l'article II de la Convention décrit le génocide comme un crime commis dans l'intention de détruire, ou tout, ou en partie, un groupe national, ethnique, racial ou religieux. Elle exclut les groupes politiques ou la notion de « génocide culturel ». Cette définition est le résultat d'un processus de négociation et reflète le compromis obtenu par les États Membres des Nations Unies lors de la rédaction de la Convention en 1948.

Fait important, la Convention engage les États parties à prendre des mesures pour prévenir et sanctionner le crime de génocide, y compris en adoptant la législation nécessaire et en prévoyant des sanctions contre les personnes coupables, « qu'elles soient des gouvernants, des fonctionnaires ou des particuliers » (article IV).

Pourquoi la Convention sur le génocide est-elle importante ?

L'adoption de la Convention sur le génocide a représenté une étape décisive dans le développement du droit international relatif aux droits de l'homme et du droit pénal international tel que nous le connaissons aujourd'hui. Il s'agissait du premier traité de droits de l'homme à être adopté par l'Assemblée générale de l'ONU, lequel traduisait la détermination de la communauté internationale à affirmer « plus jamais ça » après les atrocités commises pendant la Seconde Guerre mondiale.

¹ À la date de février 2018





La définition du crime de génocide exposée dans la Convention a été largement adoptée au niveau national et international. Elle a par exemple été reprise mot pour mot dans les statuts de plusieurs tribunaux internationaux et hybrides, tels que les statuts respectifs du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie, du Tribunal pénal international pour le Rwanda et des chambres extraordinaires au sein des tribunaux cambodgiens. La même définition a également été reprise dans le Statut de Rome de la Cour pénale internationale adopté en 1998, faisant du génocide l'un des crimes internationaux relevant de la compétence de la CPI. En effet, en 1948 déjà, la Convention sur le génocide avait prédit la création d'une telle institution, en stipulant que les personnes accusées de génocide seraient traduites non seulement devant les tribunaux compétents de l'État sur le territoire duquel l'acte aurait été commis, mais aussi « devant la cour criminelle internationale qui sera compétente à l'égard de celles des Parties contractantes qui en auront reconnu la juridiction » (article VI).

La Cour internationale de Justice (CIJ)² a plusieurs fois soutenu que la Convention énonce des principes faisant partie du droit international coutumier général. Il s'agit notamment de l'interdiction du génocide, ainsi que de l'obligation de prévenir et de sanctionner le crime de génocide. En tant que relevant du droit international coutumier, ces obligations sont contraignantes pour tous les États, qu'ils aient ou non ratifié la Convention sur le génocide.

La CIJ a également conclu que l'obligation de prévenir le crime de génocide contenue à l'article I de la Convention sur le génocide a une portée extraterritoriale. Ainsi, les États ayant la capacité d'en influencer d'autres ont le devoir d'employer tous les moyens étant raisonnablement à leur disposition pour prévenir le crime de génocide, y compris dans le cas d'actes commis en dehors de leurs frontières.

Pourquoi ratifier la Convention sur le génocide ?

L'élaboration de la Convention sur le génocide a traduit l'engagement de la communauté internationale à travailler en synergie pour prévenir et sanctionner le crime de génocide. Ratifier la Convention revient à affirmer cet engagement. Par ailleurs, étant donné l'impact du crime de génocide sur les victimes, la société, les nations et la paix et la sécurité internationale en général, le fait de ratifier la Convention sur le génocide témoigne d'un attachement aux principes les plus fondamentaux de l'Organisation des Nations Unies.

Le fait de ratifier la Convention sur le génocide et de se l'approprier permet également aux États de jeter les bases de la prévention du crime de génocide. Par exemple, il peut pousser les États à mettre en place au niveau national des mécanismes permettant de recenser et combattre les facteurs de risque de génocide. L'histoire a démontré à maintes reprises que le génocide est un processus qui s'accompagne de signaux permettant de prédire qu'on se dirige vers un tel événement. La mise au point au niveau national d'outils juridiques et politiques, ainsi que de structures permettant de détecter ces premiers signaux d'alerte et d'y réagir constitue la première étape de la prévention.

Ratifier la Convention sur le génocide est également une obligation morale envers l'humanité, à travers laquelle les États reconnaissent qu'ils sont responsables envers leurs populations et témoignent leur respect pour ceux qui ont péri à cause de ce crime.

² D'après l'article IX de la Convention sur le génocide, la Cour internationale de Justice est l'institution chargée de régler les différends relatifs à l'interprétation, à l'application ou à l'exécution de la Convention sur le génocide.



À PROPOS DE L'APPEL

En décembre 2017, lors des événements marquant le 69^{ème} anniversaire de l'adoption de la Convention sur le génocide, le Conseiller spécial pour la prévention du génocide a lancé un appel à la ratification universelle de la Convention. Cet appel est soutenu par le Secrétaire général de l'ONU. Il vise à susciter des soutiens et à encourager les États qui ne sont pas encore parties à la Convention à la ratifier ou à y adhérer avant le 70^{ème} anniversaire de son adoption le 9 décembre 2018.

Quels sont les États qui n'ont pas encore ratifié la Convention sur le génocide ou qui n'y ont pas encore adhéré ?

Les 45 États Membres suivants de l'ONU n'ont pas encore ratifié la Convention sur le génocide :³

AMÉRIQUES	AFRIQUE	ASIE
Dominique	Angola	Bhoutan
République dominicaine (a signé)	Botswana	Brunéi Darussalam
Grenade	Cameroun	Indonésie
Guyane	République centrafricaine	Japon
Sainte-Lucie	Tchad	Kiribati
Saint-Kitts-et-Nevis	Congo	Îles Marshall
Suriname	Djibouti	(États fédérés de) Micronésie
	Guinée équatoriale	Nauru
	Érythrée	Oman
	Kenya	Palaos
	Madagascar	Qatar
	Mauritanie	Samoa
	Maurice	Îles Salomon
	Niger	Thaïlande
	Sao Tomé-et-Principe	Timor-Leste
	Sierra Leone	Turkménistan
	Somalie	Tuvalu
	Soudan du Sud	Vanuatu
	Swaziland	
	Zambie	

³ À la date de février 2018



page 4 de 6

Qu'est-ce qui peut être fait pour soutenir cet appel ?

PAR LES ÉTATS MEMBRES :

- Pour les États qui ne sont pas parties à la Convention sur le génocide, prendre des mesures pour la ratifier ou pour y adhérer.
- Pour les États qui ont ratifié la Convention, s'assurer que les dispositions de la Convention sont assimilées en étant introduites dans la législation nationale et que les politiques et structures pertinentes sont mises en place en vue de son application.
- À travers des mécanismes de droits de l'homme tels que l'Examen périodique universel du Conseil des droits de l'homme, les organisations régionales et d'autres formes de coopération intergouvernementale, encourager d'autres États Membres de l'Organisation des Nations Unies à ratifier la Convention.

PAR LA SOCIÉTÉ CIVILE :

- Mener des activités de sensibilisation et d'information sur l'appel lancé par le Conseiller spécial, la Convention sur le génocide et l'importance de sa ratification.
- Intervenir auprès des États au niveau national, régional et international pour les convaincre d'agir dans le sens de la ratification de la Convention.
- Essayer de convaincre les États qui ont ratifié la Convention de l'assimiler et de la mettre en œuvre, y compris en mettant au point des mécanismes et structures visant à prévenir le crime de génocide.
- Recourir aux mécanismes pertinents de droits de l'homme tels que le mécanisme de l'Examen périodique universel pour encourager les États à ratifier la Convention et à mettre au point des politiques et structures visant à prévenir le crime de génocide.



*Lancement de l'appel
(à partir de la gauche) :
M. Adama Dieng,
Conseiller spécial du
Secrétaire général pour la
prévention du génocide ;
Madame Silvia Fernández
de Gurmendi,
Présidente de la Cour
pénale internationale ;
M. Miguel de Serpa Soares,
Conseiller juridique de
l'ONU.*



FAITS ESSENTIELS CONCERNANT LA CONVENTION SUR LE GÉNOCIDE

DÉFINITION DU GÉNOCIDE DANS LA CONVENTION :

La définition actuelle du génocide est exposée à l'article II de la Convention sur le génocide :

Le génocide s'entend de l'un quelconque des actes ci-après, commis dans l'intention de détruire, ou tout ou en partie, un groupe national, ethnique, racial ou religieux, comme tel :

- (a) *Meurtre de membres du groupe ;*
- (b) *Atteinte grave à l'intégrité physique ou mentale de membres du groupe ;*
- (c) *Soumission intentionnelle du groupe à des conditions d'existence devant entraîner sa destruction physique totale ou partielle ;*
- (d) *Mesures visant à entraver les naissances au sein du groupe ;*
- (e) *Transfert forcé d'enfants du groupe à un autre groupe.*

LA NOTION D' « INTENTION » PRÉCISÉE DANS LA DÉFINITION DU CRIME DE GÉNOCIDE :

La définition du génocide se compose de deux éléments, à savoir l'élément physique, qui renvoie aux actes commis, et l'élément mental, qui renvoie à l'intention. L'intention est l'élément le plus difficile à déterminer. Pour qu'il y ait génocide, il doit y avoir une intention avérée de la part des auteurs de détruire physiquement un groupe national, ethnique, racial ou religieux. La destruction culturelle ne suffit pas, ni l'intention de simplement disperser un groupe, bien qu'elle puisse constituer un crime contre l'humanité tel qu'indiqué dans le Statut de Rome. C'est cette intention spécifique, ou *dolus specialis*, qui fait du génocide un crime si unique.

Pour parler de génocide, il doit également être établi que les victimes sont ciblées de manière délibérée et non aléatoire, en raison de leur appartenance réelle ou perçue à l'un des quatre groupes protégés par la Convention. Cela signifie que la cible de la destruction doit être le groupe en tant qu'entité, ou même une partie du groupe, mais pas ses membres à titre individuel.

OBLIGATIONS DES ÉTATS AU TITRE DE LA CONVENTION SUR LE GÉNOCIDE

- Obligation de ne pas commettre de génocide (article I tel qu'interprété par la CIJ)⁴.
- Obligation de prévenir les génocides (article I) qui, d'après la CIJ, a une portée extraterritoriale⁵.
- Obligation de sanctionner les personnes coupables de génocide (article I).

suite

⁴ Application de la Convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Bosnie-Herzégovine v. Serbie-et-Monténégro), jugement, rapports CIJ 2007 (I), pp.113, para. 166.

⁵ Application de la Convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Bosnie-Herzégovine v. Serbie-et-Monténégro), rapports CIJ 1996 (II), pp. 616, para. 31.



page 6 de 6

Obligations des États au titre de la Convention sur le génocide (suite)

- Obligation de prendre les mesures législatives nécessaires pour assurer l'application des dispositions de la Convention (article V).
- Obligation de prévoir des sanctions pénales efficaces frappant les personnes coupables de comportement criminel au sens de la Convention (article V).
- Obligation de traduire les personnes accusées de génocide devant les tribunaux compétents de l'État sur le territoire duquel l'acte a été commis, ou devant la cour criminelle internationale qui sera compétente à l'égard de celles des Parties contractantes qui en auront reconnu la juridiction (article VI).
- Obligation d'accorder l'extradition lorsque des charges de génocide ont été retenues, conformément aux lois et traités en vigueur (article VII), en particulier relatifs à la protection accordée par le droit international relatif aux droits de l'homme interdisant l'extradition en cas de risque réel de violations flagrantes des droits de l'homme dans l'État destinataire.

Pour plus d'informations sur la Convention sur le génocide ou sur l'appel lancé par le Conseiller spécial, bien vouloir écrire à l'adresse osapg@un.org

